

Proposition de loi portant création d'un statut de l' élu local

Mesdames, Messieurs,

Au 10 mai 2023, à mi-mandat, 1 078 maires parmi ceux élus en 2020 avaient déjà démissionné volontairement, ce qui représente, en à peine trois ans, plus de 3 % de l'effectif total des maires. Le niveau sans précédent de ces démissions illustre le constat, déjà dressé depuis plusieurs années par le Sénat, d'une crise de l'engagement local.

Comme le soulignait le rapport de la mission d'information du Sénat sur l'avenir de la commune et du maire, publié en juillet 2023¹, « *peu à peu, sous l'effet de la dégradation des conditions d'exercice du mandat municipal, l'écart se creuse entre les aspirations des élus municipaux et la réalité de leur mandat.* ». Confrontés à cette situation, les élus locaux, et particulièrement les maires, éprouvent bien souvent un sentiment de lassitude et de découragement², ainsi que le relevait le groupe de travail sur la décentralisation réuni par le Président du Sénat à la même époque.

Alors que les exigences et modalités d'exercice du mandat ont évolué dans le sens d'une professionnalisation croissante, force est de constater, en dépit des avancées obtenues ces dernières années sous l'impulsion du Sénat, que les droits et garanties reconnus aux élus n'ont pas progressé au même rythme.

Citoyens quotidiennement dévoués au service de la collectivité et de la démocratie locale, placés en première ligne face aux changements de la société et au climat de défiance qui la gagne, **les élus locaux méritent que leur engagement soit reconnu à sa juste valeur**. Il s'agit là d'une exigence démocratique majeure, à laquelle seule la reconnaissance d'un statut de l' élu local est susceptible d'apporter une réponse appropriée.

Soucieuse de répondre à ces attentes légitimes, la délégation aux collectivités territoriales du Sénat a, dès 2018³, consacré des travaux au statut de l' élu, en s'appuyant sur des remontées et témoignages directs des élus locaux, qui ont été à la base de premières améliorations apportées dans la loi « Engagement et proximité » de 2019. Poursuivant ce travail, elle a créé en octobre 2023 trois missions d'information portant respectivement sur le régime indemnitaire des élus, la facilitation de l'engagement dans le mandat local et l'amélioration des conditions de son exercice, et la réussite de « l'après-mandat », qui ont donné lieu à trois rapports⁴ dont la présente proposition de loi entend mettre en œuvre les préconisations.

¹ Rapport d'information n° 851 (2022-2023) de M. Mathieu Darnaud au nom de la mission d'information sur l'avenir de la commune et du maire présidée par Maryse Carrère, « Avis de tempête sur la démocratie locale : soignons le mal des maires », 5 juillet 2023.

² Rapport du groupe de travail du Sénat sur la décentralisation, « Libre administration, simplification, libertés locales : 15 propositions pour rendre aux élus locaux leur "pouvoir d'agir" », 6 juillet 2023.

³ Rapport d'information n° 642 (2017-2018), tome I à VI, « Faciliter l'exercice des mandats locaux », Françoise Gatel et Éric Kerrouche, 5 juillet 2018.

⁴ Rapport d'information n° 121 (2023-2024), « Indemnités des élus locaux : reconnaître l'engagement à sa juste valeur », Françoise Gatel, François Bonhomme et Eric Kerrouche, 16 novembre 2023 – Rapport d'information

Face au risque latent d'un approfondissement de la crise des vocations à l'horizon 2026, il est urgent d'agir et d'instituer un véritable statut, que les élus locaux appellent de leurs vœux. À cette fin, la présente proposition de loi poursuit un double objectif : d'une part, améliorer les conditions d'exercice du mandat en les adaptant à la multiplicité des profils d'élus, notamment ceux engagés dans la vie professionnelle et, d'autre part, sécuriser le parcours des élus en favorisant leur reconversion et la valorisation des compétences acquises lors du mandat.

*
* *

Le **titre I^{er}** vise à **reconnaître l'engagement des élus locaux à sa juste valeur en améliorant leur régime indemnitaire.**

À cet effet, **l'article 1^{er}** procède à l'augmentation des indemnités de fonction versées aux maires. Dans le contexte inflationniste actuel (+ 5 % en 2022 et 2023), il apparaît en effet impératif de **mieux indemniser les maires**, de sorte que la reconnaissance qui leur est due ne s'en trouve dévalorisée.

Dans la même optique, **l'article 2** a pour objet, d'une part, d'étendre aux adjoints la règle, actuellement applicable aux maires, selon laquelle les **indemnités de fonction sont fixées au maximum légal**, sauf délibération contraire du conseil municipal. D'autre part, il modifie le mode de calcul de l'enveloppe indemnitaire globale **de façon à mieux indemniser les conseillers municipaux.**

L'article 3 vise à améliorer le régime de retraite des élus locaux dans le sens d'une meilleure prise en compte de leur engagement au service de la collectivité, en leur accordant **une bonification d'un trimestre par mandat complet.**

Enfin, **l'article 4** prévoit deux mesures visant à **renforcer l'engagement de l'État envers les communes**, qui sont confrontées à une érosion constante de leurs ressources financières.

En premier lieu, il propose de **rehausser le seuil d'éligibilité des communes à la dotation particulière « élu local » (DPEL) de 1 000 à 3 500 habitants.** L'entrée en vigueur de cette mesure serait différée, pour permettre l'augmentation concomitante des crédits de la DPEL dans le prochain projet de finances.

En second lieu, il prévoit la remise au Parlement d'un rapport relatif aux **coûts pesant sur les communes et liés aux missions exercées par les maires au nom de l'État.** En effet, une part conséquente des tâches qui incombent aux maires découle de leur qualité d'agent de l'État.

n° 215 (2023-2024), « Faciliter l'exercice du mandat local », Nadine Bellurot, Pascal Martin et Guylène Pantel, 14 décembre 2023 – Rapport d'information n° 216 (2023-2024) relatif à la sortie de mandat des élus, Agnès Canayer, Thierry Cozic et Gérard Lahellec, 14 décembre 2023.

L'estimation qui résultera de ce rapport devra impérativement conduire à **la création d'une contribution de l'État au bénéfice des communes, destinée à compenser l'activité des maires agissant pour le compte de l'État**

* *

Le **titre II** a pour objectif de **faciliter l'engagement des élus locaux et d'améliorer les conditions d'exercice du mandat.**

Le **chapitre I^{er}** vise à **améliorer les conditions matérielles d'exercice du mandat.**

Ainsi, **l'article 5** propose **d'améliorer la prise en charge par la collectivité des frais de transports engagés par les élus dans le cadre de leur mandat.** Alors qu'il s'agit aujourd'hui d'une simple faculté, il tend à rendre obligatoire le remboursement des frais de transport engagés par les élus pour se rendre à des réunions dans des instances ou organismes où ils représentent leur commune *ès* qualités, lorsque la réunion a lieu hors du territoire de celle-ci.

Dans la même logique, **l'article 6** entend **permettre la prise en charge des frais de représentation des présidents de conseil départemental et de conseil régional** par les départements et les régions, à l'instar de ce qui est actuellement prévu pour les maires.

L'article 7 permettrait au maire de recourir à la **visioconférence pour les réunions des commissions constituées par le conseil municipal**, le règlement intérieur précisant les limites dans lesquelles il peut être fait usage de cette faculté.

*

Le **chapitre II** vise à **faciliter la conciliation du mandat avec l'exercice d'une activité professionnelle.**

Afin de favoriser l'engagement des salariés, **l'article 8** tend à **porter de dix à vingt jours le nombre maximum de jours d'autorisation d'absence dont peuvent bénéficier les candidats à une élection locale**, alignant cette durée sur celle aujourd'hui octroyée aux candidats aux élections législatives et sénatoriales.

Par ailleurs, faciliter la conciliation entre la poursuite d'une activité professionnelle et l'exercice d'un mandat local implique **une meilleure prise en compte des contraintes croissantes auxquelles doivent faire face les élus.** **L'article 9** entend ainsi **faciliter le recours aux autorisations d'absence pour les maires**, en étendant leur champ aux cérémonies publiques et en permettant une dérogation au régime déclaratif préalable lorsque le maire est confronté à une situation de crise ou d'urgence. En outre, il vise à rendre possible le recours aux autorisations d'absence pour la participation aux réunions rendues nécessaires à l'élaboration de certains documents stratégiques au niveau intercommunal (SCoT, PLUi,

PLH, PCAET...). L'article propose, enfin, **de porter d'un et demie à deux fois la valeur du SMIC horaire le plafond du remboursement**, ouvert aux conseillers municipaux ne bénéficiant pas d'indemnités de fonction, des pertes de revenus qu'ils subissent en raison des autorisations légales d'absence rendues nécessaires pour participer aux travaux de leur collectivité.

Afin de favoriser l'insertion professionnelle des élus, **l'article 10** tend à créer **un label « Entreprise partenaire de la démocratie locale »** destiné aux entreprises employant des élus locaux, afin de les récompenser et de reconnaître leur engagement. L'attribution de ce label ouvrirait notamment aux entreprises concernées le bénéfice d'une réduction d'impôt au titre du mécénat lorsqu'elles rémunèrent les temps d'absence octroyés aux élus pour se consacrer aux activités liées à l'exercice de leur mandat.

L'article 11 propose de **prendre en compte la qualité d' élu local lors de l'entretien professionnel** prévu pour les salariés, afin de permettre aux salariés titulaires d'un mandat local d'évoquer avec leur employeur les mesures destinées à faciliter la conciliation entre la vie professionnelle et l'exercice du mandat.

L'article 12 porte création **d'un statut de l' élu étudiant**, en prévoyant des aménagements spécifiques dans l'organisation et le déroulement de la scolarité des étudiants titulaires d'un mandat électif ainsi que le remboursement des frais engagés par l' élu pour se déplacer entre sa commune d'élection et son lieu d'étude.

Parallèlement, il apparaît indispensable de **renforcer l'attractivité des mandats locaux, et particulièrement d'être en mesure de susciter l'engagement d'une diversité de profils de citoyens**. Or, les personnes en situation de handicap demeurent encore sous-représentées parmi les élus locaux. En réponse à ce constat, **l'article 13** prévoit plusieurs mesures destinées à **encourager les vocations des citoyens en situation de handicap et à faciliter l'exercice de leur mandat**.

Enfin, face à la complexification des missions des élus locaux, **leur formation doit être accentuée**.

À cet effet, **l'article 14** prévoit **d'ouvrir aux élus des communes de moins de 3 500 habitants les formations du Centre national de la fonction publique territoriale**. Cet article permettrait également aux **candidats à un mandat électif local** de bénéficier des formations ouvertes aux élus locaux dans le cadre de leur droit individuel à la formation.

L'article 15 vise à porter à vingt-quatre jours, contre dix-huit aujourd'hui, **la durée maximale du congé de formation des élus**. Il permettrait, en outre, en cas de création d'une commune nouvelle, que les crédits relatifs aux dépenses de formation n'ayant pas été consommés par les anciennes communes soient affectés en totalité au budget de l'exercice suivant de la commune nouvelle.

*

Le **chapitre III** tend à **faciliter la conciliation entre l'exercice du mandat et la vie personnelle de l' élu.**

Pour cela, **l'article 16 facilite la prise en charge des frais de garde d'enfant ou d'assistance aux personnes âgées ou en situation de handicap.** À cet égard, il étend aux communes de moins de 10 000 habitants la compensation par l'État des frais de garde engagés par les élus pour la participation aux réunions liées à l'exercice de leur mandat. Il ouvre également aux communes de moins de 3 500 habitants la possibilité de prendre en charge ces mêmes frais de garde lorsqu'ils ont été engagés, par le maire et ses adjoints, en raison leur participation aux activités liées à l'exercice de leur mandat.

L'article 17 procède, quant à lui, à **l'assouplissement les conditions dans lesquelles les élus locaux peuvent poursuivre l'exercice de leur mandat durant leur congé maladie, en cumulant indemnités journalières et indemnités de fonction.** Il est proposé d'ouvrir cette faculté aux élus, à la double condition qu'ils soient volontaires pour continuer à exercer leurs fonctions et qu'ils n'aient reçu aucune contre-indication d'ordre médical. Il étend cette mesure aux cas dans lesquels les élus sollicitent **leur droit au congé maternité ou paternité.**

*

Enfin, le **chapitre IV** a pour objet de **sécuriser l'engagement des élus et de les accompagner dans le respect de leurs obligations déontologiques.**

En premier lieu, **l'article 18** tend à intégrer, dans la Charte de l' élu local, **une référence aux valeurs de la République** et prévoit que le maire ou le président de l'exécutif nouvellement élu devra s'engager publiquement à respecter ces valeurs.

En second lieu, si les élus doivent bénéficier de droits et de garanties à la hauteur de leur engagement, il convient également de leur donner les moyens d'assurer le respect des devoirs induits par l'exercice d'un mandat local. Dans cette perspective, **l'article 19** entend **faciliter le recours par les élus au référent déontologue en permettant aux communes de les mutualiser à l'échelle intercommunale.** Parallèlement, il entend **renforcer les devoirs déontologiques** incombant aux élus en introduisant une obligation de déclarer les avantages et invitations qu'ils reçoivent à raison de leur mandat et dont la valeur est supérieure à 150 euros.

Au-delà de ces mesures législatives, le renforcement du statut de l' élu nécessite que les élus locaux soient aussi mieux informés sur les droit et devoirs attachés à leur mandat ainsi qu'aux missions leur incombant. Ainsi, les mesures portées par cette proposition de loi pourraient être utilement complétées par **une fiche synthétique, élaborée et diffusée (notamment via Internet) par la direction générale des collectivités locales (DGCL) à l'attention de l'ensemble des élus locaux.**

De même, pourrait être systématisée l'organisation d'une **formation de deux jours en début de mandat**, afin de présenter aux nouveaux élus locaux leur rôle et leur rappeler leurs droits ainsi que leurs devoirs.

* *

En troisième lieu, le **titre III** a pour objectif de **sécuriser la sortie de mandat des élus locaux**.

À cette fin, **l'article 20** prévoit, pour tout maire ou adjoint dont le mandat arrive à expiration, **de rendre automatique le bilan de compétence et la démarche de validation des acquis de l'expérience**. Si l'intéressé adresse sa demande de validation des acquis de l'expérience au moins six mois avant la fin de son mandat, il obtiendra du jury compétent une réponse avant les prochaines élections. En outre, cet article propose l'instauration, en s'inspirant du dispositif existant pour les responsables syndicaux, d'un **système de certification professionnelle** destiné à améliorer la reconnaissance des compétences acquises par les élus locaux au cours de leur mandat.

La trajectoire professionnelle d'une personne ne doit pas être défavorisée en raison de l'exercice d'un mandat local. Poursuivant cet objectif, **l'article 21** étend d'abord le bénéfice de l'allocation différentielle de fin de mandat (ADFM) à tout maire d'une commune de 500 habitants ou plus et à tout adjoint d'une commune de 3500 habitants ou plus. Le même article rattache la gestion du fonds d'allocation des élus en fin de mandat (FAEFM) à **France Travail** et prévoit d'ouvrir aux anciens élus percevant l'ADFM le bénéfice d'un **dispositif d'accompagnement sur le modèle des contrats de sécurisation professionnelle**.

Les maires et adjoints peuvent actuellement bénéficier de la suspension de leur contrat de travail pour la durée de leur mandat. En vue d'améliorer leur situation professionnelle à l'issue du mandat, **l'article 22** vise, lorsque ces derniers usent de leur droit à réintégration dans l'entreprise, à permettre d'**intégrer la durée de suspension du contrat dans le calcul de l'ancienneté prise en compte pour déterminer la durée du préavis de licenciement et le montant des indemnités auxquelles a droit le salarié**.

Enfin, la crise de l'engagement local trouve notamment ses racines dans l'insuffisante reconnaissance de l'engagement des élus. Si cette reconnaissance passe par l'amélioration des conditions d'exercice du mandat, elle repose également sur des mesures de portée plus symbolique. Ainsi, **l'article 23** propose de réduire à douze ans la durée requise pour bénéficier de l'honorariat municipal, ce qui correspond à l'accomplissement de deux mandats complets au service de la collectivité.

*

Proposition de loi portant création d'un statut de l'élu local

TITRE I^{ER}

AMÉLIORER LE RÉGIME INDEMNITAIRE DES ÉLUS POUR RECONNAÎTRE LEUR ENGAGEMENT À SA JUSTE VALEUR

Article 1^{er}

Le tableau constituant le deuxième alinéa de l'article L. 2123-23 du code général des collectivités territoriales est ainsi rédigé :

Population (habitants)	Taux (en % de l'indice)
Moins de 500	28,1
De 500 à 999	44,5
De 1 000 à 3 499	57
De 3 500 à 9 999	61
De 10 000 à 19 999	71,7
De 20 000 à 49 999	99,3
De 50 000 à 99 999	121,4
100 000 et plus	160

Article 2

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° L'article L. 2123-24 est ainsi modifié :

a) Le I est ainsi modifié :

- Le début du premier alinéa du I est ainsi rédigé : « Les adjoints au maire et les membres de délégation spéciale faisant fonction d'adjoint au maire perçoivent une indemnité de fonction fixée en appliquant au terme... (*le reste sans changement*) » ;

- La première ligne du tableau constituant le second alinéa est ainsi rédigée :

Population (habitants)	Taux (en % de l'indice)
-----------------------------------	------------------------------------

b) Au premier alinéa du II, le mot : « maximum » est remplacé par le mot : « montant calculé en application du I » ;

c) Le II est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Le conseil municipal peut, par délibération, fixer une indemnité de fonction inférieure au barème ci-dessus, à la demande du maire. » ;

2° L'article L. 3123-17 est ainsi modifié :

a) Le premier alinéa est ainsi modifié :

- Le début de la première phrase est ainsi rédigé : « Le président de conseil départemental perçoit une indemnité de fonction égale au terme de référence... *(le reste sans changement)* » ;

- Après la même première phrase, il est inséré une phrase ainsi rédigée :

« Le conseil départemental peut, par délibération, fixer une indemnité de fonction inférieure à ce montant, à la demande du président de conseil départemental. » ;

- Au début de la seconde phrase, le mot : « Elle » est remplacée par les mots : « Cette indemnité » ;

b) Le deuxième alinéa est ainsi modifié :

- Le début est ainsi rédigé : « Les vice-présidents ayant délégation de l'exécutif du conseil départemental perçoivent une indemnité de fonction égale au terme de référence... *(le reste sans changement)* » ;

- A la fin, il est ajouté une phrase ainsi rédigée :

« Le conseil départemental peut, par délibération, fixer une indemnité de fonction inférieure à ce montant, à la demande du président de conseil départemental. » ;

3° L'article L. 4135-17 est ainsi modifié :

a) Le premier alinéa est ainsi modifié :

- Le début de la première phrase est ainsi rédigé : « Le président de conseil régional perçoit une indemnité de fonction égale au terme de référence... *(le reste sans changement)* » ;

- Après la même première phrase, il est inséré une phrase ainsi rédigée :

« Le conseil régional peut, par délibération, fixer une indemnité de fonction inférieure à ce montant, à la demande du président de conseil régional. » ;

- Au début de la seconde phrase, le mot : « Elle » est remplacé par les mots : « Cette indemnité » ;

b) Le deuxième alinéa est ainsi modifié :

- Le début est ainsi rédigé : « Les vice-présidents ayant délégation de l'exécutif du conseil régional perçoivent une indemnité de fonction égale au terme de référence... *(le reste sans changement)* » ;

- A la fin, il est ajouté une phrase ainsi rédigée :

« Le conseil régional peut, par délibération, fixer une indemnité de fonction inférieure à ce montant, à la demande du président de conseil régional. »

Article 3

I. – Après l'article L. 173-1-5 du code de la sécurité sociale, il est inséré un article L. 173-1-6 ainsi rédigé :

« *Art. L. 173-1-6.* – Les assurés ayant exercé les fonctions d'élu local bénéficient de la prise en compte d'un trimestre supplémentaire par mandat complet pour la détermination du taux de calcul de la pension et la durée d'assurance dans le régime. Nul ne peut bénéficier au titre du présent article de plus de huit trimestres supplémentaires. Un décret en Conseil d'Etat définit les modalités d'application du présent article. Ce décret précise notamment le régime auquel incombe la charge de valider ces trimestres lorsque l'assuré a relevé successivement, alternativement ou simultanément de plusieurs régimes d'assurance vieillesse de base. » ;

II. – Après le premier alinéa du V de l'article L. 732 63 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Les montants des pensions de droit servies à l'assuré et constituées au titre des dispositions prévues par l'article L. 2123 27 du code général des collectivités territoriales sont exclus de la base de calcul permettant d'établir ce dépassement. »

Article 4

I. – L'article L. 2335-1 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa du I, le nombre : « 1 000 » est remplacé par le nombre : « 3 500 » ;

2° Le 1° du II est supprimé.

II. – Le I du présent article entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

III. – Le Gouvernement remet au Parlement, avant le 30 juin 2025, un rapport relatif aux coûts pesant sur les communes liés aux attributions exercées par les maires au nom de l'Etat.

TITRE II
FACILITER L'ENGAGEMENT DES ÉLUS LOCAUX ET AMÉLIORER LES
CONDITIONS D'EXERCICE DU MANDAT

Chapitre I^{ER}
Améliorer les conditions matérielles d'exercice du mandat au quotidien

Article 5

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° L'article L. 2123-18-1 est ainsi modifié :

- a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient » ;
- b) Au deuxième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également » ;
- c) Après le même deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Dans les communes de moins de 3 500 habitants, le remboursement auquel a procédé la commune est compensé par l'État dans les conditions prévues à l'article L. 2335-1. » ;

2° L'article L. 3123-19 est ainsi modifié :

- a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent recevoir » sont remplacés par le mot : « reçoivent » ;
- b) Au deuxième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également » ;

3° L'article L. 4135-19 est ainsi modifié :

- a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent recevoir » sont remplacés par le mot : « reçoivent » ;
- b) Au deuxième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également » ;

4° L'article L. 5211-13 est ainsi modifié :

- a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent être » sont remplacés par le mot : « sont » ;

b) Au troisième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également » ;

5° L'article L. 6434-5 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent recevoir » sont remplacés par le mot : « reçoivent » ;

b) Le même premier alinéa est complété par les mots : « ès qualités » ;

c) Au deuxième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également » ;

6° L'article L. 7227-23 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots : « peuvent recevoir » sont remplacés par le mot : « reçoivent » ;

b) Au deuxième alinéa, les mots : « peuvent également bénéficier » sont remplacés par les mots : « bénéficient également ».

Article 6

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° Après le quatrième alinéa de l'article L. 3123-19, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Le président du conseil départemental peut bénéficier, sur présentation d'un justificatif et après délibération du conseil départemental, du remboursement par le département de ses frais de représentation. » ;

2° Après le quatrième alinéa de l'article L. 4135-19, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Le président du conseil régional peut bénéficier, sur présentation d'un justificatif et après délibération du conseil régional, du remboursement par la région de ses frais de représentation. »

Article 7

Après l'article L. 2121-7 du code général des collectivités territoriales, il est inséré un article L. 2121-7-1 ainsi rédigé :

« *Art. L. 2121-7-1.* – Le maire peut décider que les réunions des commissions convoquées en application de l'article L. 2121-22 se tiennent en plusieurs lieux, par visioconférence.

« Lorsque la réunion de la commission se tient entièrement ou partiellement par visioconférence, il en est fait mention dans la convocation.

« Le règlement intérieur fixe les modalités pratiques de déroulement des réunions en plusieurs lieux par visioconférence ainsi que les limites dans lesquelles il peut être fait usage de cette faculté. »

Chapitre II

Faciliter la conciliation du mandat avec l'exercice d'une activité professionnelle

Article 8

L'article L. 3142-79 du code du travail est ainsi rédigé :

« *Art. L. 3142-79.* – Dans la limite de vingt jours ouvrables, l'employeur laisse au salarié le temps nécessaire pour participer à la campagne électorale lorsqu'il est candidat :

« 1° À l'Assemblée nationale ou au Sénat ;

« 2° Au Parlement européen ;

« 3° Au conseil municipal ;

« 4° Au conseil départemental ou au conseil régional ;

« 5° A l'Assemblée de Corse ;

« 6° Au conseil de la métropole de Lyon. »

Article 9

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° L'article L. 2123-1 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

a) Après le quatrième alinéa (3°), il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« 3° *bis* Aux réunions nécessaires à l'élaboration des documents mentionnés aux articles L.141-1 et L. 151-3 du code de l'urbanisme, aux articles L. 229-26 et L. 541-15-1 du code de l'environnement et à l'article L. 302-1 du code de la construction et de l'habitation » ;

b) Après le cinquième alinéa (4°), il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« 4° *bis* Aux cérémonies publiques liées à la fonction de maire. » ;

c) Le sixième alinéa est complété par une phrase ainsi rédigée : « Ce décret prévoit une procédure distincte et adaptée aux situations de crise ou d'urgence liées à ses fonctions » ;

2° Au dernier alinéa de l'article L. 2123-3, les mots : « une fois et demie » sont remplacés par les mots : « deux fois ».

Article 10

I. – Le chapitre unique du titre II du livre VI de la première partie du code général des collectivités territoriales est complété par un article L. 1622 ainsi rédigé :

« *Art. L. 1622.* – L'employeur privé ou public d'un élu local, les travailleurs indépendants, les membres des professions libérales et non salariées qui ont la qualité d'élu local peuvent conclure avec les collectivités territoriales et établissements publics de coopération intercommunale une convention afin de préciser les modalités de la disponibilité des élus locaux.

« Les employeurs privés ou publics ayant conclu cette convention peuvent se voir attribuer le label « employeur partenaire de la démocratie locale », dans des conditions fixées par décret. La collectivité adresse à l'employeur qui s'est vu attribuer ce label toute information utile à la mise en œuvre de la réduction d'impôt prévue à l'article 238 bis du code général des impôts. » ;

II. – À la première phrase du a) du 1. de l'article 238 bis du code général des impôts, après le mot : « humanitaire », il est inséré le mot : « , civique, ».

Article 11

Après le premier alinéa du I de l'article L. 6315-1 du code du travail, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Pour les salariés titulaires d'un mandat de conseiller municipal, de conseiller départemental ou de conseiller régional, l'entretien professionnel est également consacré aux mesures destinées à faciliter la conciliation entre la vie professionnelle et les fonctions électives du salarié et aux qualifications acquises par le salarié dans l'exercice de son mandat. »

Article 12

I. – Le titre I^{er} du livre VI du code de l'éducation est ainsi modifié :

1° À l'article L. 611-9, après le mot : « cadre », sont insérés les mots : « d'un mandat électif public, » ;

2° À l'article L. 611-11, après le mot : « volontaire », sont insérés les mots : « , aux étudiants titulaires d'un mandat électif public » ;

3° À première phrase du IX de l'article L. 612-3, après le mot : « sport », sont insérés les mots : « , à l'exercice par ce dernier d'un mandat électif public » ;

II. – Après le deuxième alinéa de l'article L. 2123-18-1 du code général des collectivités territoriales, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Lorsqu'ils sont inscrits dans un établissement d'enseignement supérieur situé hors du territoire de la commune, ils bénéficient, selon des modalités fixées par délibération du conseil municipal, du remboursement des frais de déplacements engagés pour se rendre aux séances et réunions mentionnées à l'article L. 2123-1. »

Article 13

La sous-section 2 de la section 3 du chapitre III du titre II du livre Ier de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :

1° Au deuxième alinéa de l'article L. 2123-18-1, après la deuxième occurrence du mot : « pour », sont insérés les mots : « préparer et » ;

2° Le même deuxième alinéa de l'article L. 2123-18-1 est complété par une phrase ainsi rédigée : « La prise en charge de ces frais spécifiques est assurée sur présentation d'un état de frais et dans la limite, par mois, du montant de l'indemnité maximale susceptible d'être versée au maire d'une commune de 500 à 999 habitants en application du barème prévu à l'article L. 2123-23 » ;

3° Après l'article L. 2123-18-1-1, il est inséré un article L. 2123-18-1-2 ainsi rédigé :

« *Art. L. 2123-18-1-2.* – Les membres du conseil municipal en situation de handicap bénéficient du remboursement des dépenses qu'ils ont engagées pour l'aménagement de leur poste de travail, dans des conditions fixées par décret. »

Article 14

L'article L. 451-8 du code général de la fonction publique est ainsi modifié :

1° Le 5° est complété par une phrase ainsi rédigée : « Ces dispositifs sont ouverts aux conseillers municipaux des communes de moins de 3 500 habitants. » ;

2° Après le 5°, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« 6° L'organisation de formations pour les élus locaux, financées par le fonds mentionné à l'article L. 1621-3 du code général des collectivités territoriales dans le cadre de leur droit individuel à la formation. La mise en œuvre de ces formations est retracée dans un budget annexe au budget du Centre national de la fonction publique territoriale ».

Article 15

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° Le troisième alinéa de l'article L. 2123-14 est complété par une phrase ainsi rédigée : « En cas de création d'une commune nouvelle dans les conditions prévues par le chapitre III du titre Ier du présent livre, les crédits relatifs aux dépenses de formation qui n'ont pas été consommés par les anciennes communes à la clôture de l'exercice au titre duquel ils ont été inscrits sont affectés en totalité au budget de l'exercice suivant de la commune nouvelle » ;

2° Aux premiers alinéas des articles L. 2123-13, L. 3123-11, L. 4135-11, L. 7125-13 et L. 7227-13 du code général des collectivités territoriale, le nombre : « dix-huit » est remplacé par le nombre : « vingt-quatre ».

Chapitre III

Faciliter la conciliation entre l'exercice du mandat et la vie personnelle de l'élu

Article 16

La sous-section 2 de la section 3 du chapitre III du titre II du livre Ier de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :

1° Au second alinéa de l'article L. 2123-18-2, le nombre : « 3 500 » est remplacé par le nombre : « 10 000 » ;

2° Après le même article L. 2123-18-2, il est inséré un article L. 2123-18-2-1 ainsi rédigé :

« *Art. L. 2123-18-2-1.* – Dans les communes de moins de 3 500 habitants, le maire et les adjoints au maire peuvent bénéficier, sur présentation d'un état de frais, d'un remboursement par la commune des frais de garde d'enfants ou d'assistance aux personnes âgées, handicapées ou ayant besoin d'une aide personnelle à leur domicile qu'ils ont engagés en raison de leur participation aux activités liées à l'exercice de leur mandat. Ce remboursement ne peut excéder, par heure, le montant horaire du salaire minimum de croissance. Les modalités et critères de remboursement sont fixés par délibération du conseil municipal. »

Article 17

Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° Le dernier alinéa de l'article L. 323-6 est ainsi modifié :

a) Après le mot : « locaux », sont insérés les mots : « qui le souhaitent » ;

b) Les mots : « sous réserve de l'accord formel » sont remplacés par les mots : « sauf avis contraire » ;

2° Après l'article L. 331-3, il est inséré un article L. 331-3-1 ainsi rédigé :

« Art. L. 331-3-1. – Les dispositions de la présente section ne font pas obstacle à l'exercice par une élue locale des activités liées à son mandat, sauf avis contraire de son praticien, et le cas échéant à la perception d'indemnités de fonction. » ;

3° L'article L. 331-8 est ainsi modifié :

a) Le premier alinéa est complété par une phrase ainsi rédigée : « L'exercice par l' élu local des activités liées à son mandat ne fait pas obstacle à la perception de cette indemnité journalière. » ;

b) L'avant-dernier alinéa est complété par une phrase ainsi rédigée : « Elle est cumulable avec les indemnités de fonction perçues par les élus locaux. »

Chapitre IV

Sécuriser l'engagement des élus et les accompagner dans le respect de leurs obligations déontologiques

Article 18

I. – Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° L'article L. 1111-1-1 est ainsi modifié :

a) Après le troisième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Dans l'exercice de son mandat, l' élu local s'engage à respecter les principes de liberté, d'égalité, de fraternité, de laïcité et de dignité de la personne humaine ainsi que les lois et les symboles de la République. » ;

b) Le dernier alinéa est complété par les mots : « , en précisant notamment les conditions dans lesquelles les communes peuvent mutualiser ces référents à l'échelle intercommunale » ;

2° La première phrase du troisième alinéa de l'article L. 2121-7 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

3° La première phrase du dernier alinéa de l'article L. 3121-9 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

4° La première phrase du second alinéa de l'article L. 4132-7 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

5° La première phrase du troisième alinéa de l'article L. 5211-6 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

6° La première phrase du second alinéa de l'article L. 7122-8 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

7° La première phrase du second alinéa de l'article L. 7222-8 est complétée par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. » ;

II. – La première phrase du troisième alinéa de l'article L. 121-8 du code des communes de la Nouvelle-Calédonie est complété par les mots : « et prend publiquement l'engagement de respecter les valeurs de la République mentionnées par cette charte. ».

Article 19

Après l'article L. 1111-1-1 du code général des collectivités territoriales, il est inséré un article L. 1111-1-2 ainsi rédigé :

« *Art. L. 1111-1-2.* – Les élus locaux déclarent au référent déontologue mentionné à l'article L. 1111-1-1 les dons, avantages et invitations à un événement sportif ou culturel d'une valeur qu'ils estiment supérieure à 150 euros dont ils ont bénéficié à raison de leur mandat.

« Ne sont pas soumis à cette obligation déclarative les cadeaux d'usage et les déplacements effectués à l'invitation des autorités publiques françaises ou dans le cadre d'un autre mandat électif, ou les invitations à des manifestations culturelles ou sportives sur le territoire national. »

TITRE III SÉCURISER LA SORTIE DE MANDAT DES ÉLUS LOCAUX

Article 20

I. – L'article L. 2123-11-1 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° Le premier alinéa est ainsi modifié :

a) Au début, les mots : « À l'issue de son mandat, » sont supprimés ;

b) Les mots : « a droit sur sa demande à une formation professionnelle et à » sont remplacés par les mots : « bénéficie d' » ;

c) Après le mot : « compétences », sont insérés les mots : « et d'une validation des acquis de l'expérience » ;

d) Est ajoutée une phrase ainsi rédigée : « Lorsque la demande de validation est adressée au ministère ou à l'organisme certificateur au plus tard six mois avant la fin du mandat, le jury mentionné à l'article L. 6412-3 du même code doit se prononcer sur cette demande avant l'expiration du mandat. » ;

2° Après le même premier alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« L'intéressé bénéficie, à l'issue de son mandat, d'une formation professionnelle dans les conditions fixées par la sixième partie dudit code. » ;

3° Le second alinéa est ainsi modifié :

a) Les mots : « par les » sont remplacés par le mot : « aux » ;

b) Après la première occurrence du mot : « code, », sont insérés les mots : « du congé de validation des acquis de l'expérience prévu à l'article L. 6422-1 du même code, » ;

c) La seconde occurrence du mot : « par » est remplacée par le : « à » ;

II. – Après la section 3 du chapitre II du titre Ier du livre Ier de la sixième partie du code du travail, est insérée une section 4 ainsi rédigée :

« Section 4 :

« Égalité d'accès des salariés titulaires d'un mandat électif local

« Art. L. 6112-6. – Les ministres chargés du travail et de la formation professionnelle établissent une liste des compétences correspondant à l'exercice d'un mandat électif local. Après avis de la commission de France compétences en charge de la certification professionnelle, ces compétences font l'objet d'une certification inscrite au répertoire spécifique mentionné à l'article L. 6113-6. La certification est enregistrée en blocs de compétences qui permettent d'obtenir des dispenses dans le cadre notamment d'une démarche de validation des acquis de l'expérience permettant, le cas échéant, l'obtention d'une autre certification.

« Un recensement des certifications ou parties de certification comportant ces compétences et enregistrées au répertoire national des certifications professionnelles est annexé à la liste mentionnée au premier alinéa du présent article. »

Article 21

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° A la deuxième phrase du premier alinéa de l'article L. 1621-2, les mots : « la Caisse des dépôts et consignations » sont remplacés par les mots : « l'opérateur France Travail » ;

2° Après l'article L. 2123-11-2, il est inséré un article L. 2123-11-3 ainsi rédigé :

« *Art. L. 2123-11-2.* – L'institution mentionnée à l'article L. 5312-1 du code du travail propose un contrat de sécurisation professionnelle aux bénéficiaires de l'allocation différentielle de fin de mandat mentionnée à l'article L. 2123-11-2 du présent code.

« Ce contrat a pour objet l'organisation et le déroulement d'un parcours de retour à l'emploi, le cas échéant au moyen d'une reconversion ou d'une création ou reprise d'entreprise.

« Ce parcours débute par une phase de prébilan, d'évaluation des compétences et d'orientation professionnelle en vue de l'élaboration d'un projet professionnel. Ce projet tient compte, au plan territorial, de l'évolution des métiers et de la situation du marché du travail.

« Ce parcours comprend des mesures d'accompagnement, notamment d'appui au projet professionnel, ainsi que des périodes de formation et de travail. » ;

3° Après l'article L. 3123-9-2, il est inséré un article L. 3123-9-3 ainsi rédigé :

« *Art. L. 3123-9-3.* – L'institution mentionnée à l'article L. 5312-1 du code du travail propose un contrat de sécurisation professionnelle aux bénéficiaires de l'allocation différentielle de fin de mandat mentionnée à l'article L. 3123-9-2 du présent code.

« Ce contrat a pour objet l'organisation et le déroulement d'un parcours de retour à l'emploi, le cas échéant au moyen d'une reconversion ou d'une création ou reprise d'entreprise.

« Ce parcours débute par une phase de prébilan, d'évaluation des compétences et d'orientation professionnelle en vue de l'élaboration d'un projet professionnel. Ce projet tient compte, au plan territorial, de l'évolution des métiers et de la situation du marché du travail.

« Ce parcours comprend des mesures d'accompagnement, notamment d'appui au projet professionnel, ainsi que des périodes de formation et de travail. » ;

3° Après l'article L. 4135-9-2, il est inséré un article L. 4135-9-3 ainsi rédigé :

« *Art. L. 4135-9-3.* – L'institution mentionnée à l'article L. 5312-1 du code du travail propose un contrat de sécurisation professionnelle aux bénéficiaires de l'allocation différentielle de fin de mandat mentionnée à l'article L. 4135-9-2 du présent code.

« Ce contrat a pour objet l'organisation et le déroulement d'un parcours de retour à l'emploi, le cas échéant au moyen d'une reconversion ou d'une création ou reprise d'entreprise.

« Ce parcours débute par une phase de prébilan, d'évaluation des compétences et d'orientation professionnelle en vue de l'élaboration d'un projet professionnel. Ce projet tient compte, au plan territorial, de l'évolution des métiers et de la situation du marché du travail.

« Ce parcours comprend des mesures d'accompagnement, notamment d'appui au projet professionnel, ainsi que des périodes de formation et de travail. ».

Article 22

L'article 2123-2 du code général des collectivités territoriales est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Un décret en Conseil d'État détermine les conditions dans lesquelles les crédits d'heures dont les élus ont bénéficié sont pris en compte pour l'appréciation des conditions et des modalités d'attribution de l'allocation d'assurance définies par la section 1 du chapitre II du titre II du livre IV de la cinquième partie du code du travail ».

Article 23

Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° Aux premiers alinéas des articles L. 2122-35 et L. 3123-30, le nombre : « dix-huit » est remplacé par le nombre : « douze » ;

2° Aux premiers alinéas des articles L. 4135-30, L. 6224-11, L. 6325-11, L. 6434-11, L. 7227-38 et L. 7125-37, le nombre : « quinze » est remplacé par le nombre : « douze ».