



**GOUVERNEMENT**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



**FRANCE  
RURALITÉS**

**Les ruralités, au coeur de l'équité territoriale**

# SOMMAIRE

---

- 01** Depuis 2017, une action continue envers les territoires
- 02** France Ruralités, un plan lisible, simple et efficace pour les territoires ruraux
- 03** Axe n°1 : Soutenir les villages dans leurs projets
- 04** Axe n°2 : Reconnaître et rémunérer les aménités rurales
- 05** Axe n°3 : Apporter des solutions au quotidien et répondre aux attentes des habitants
- 06** Axe n°4 : Refonder les zones de revitalisation rurale





## UN PLAN AMBITIEUX

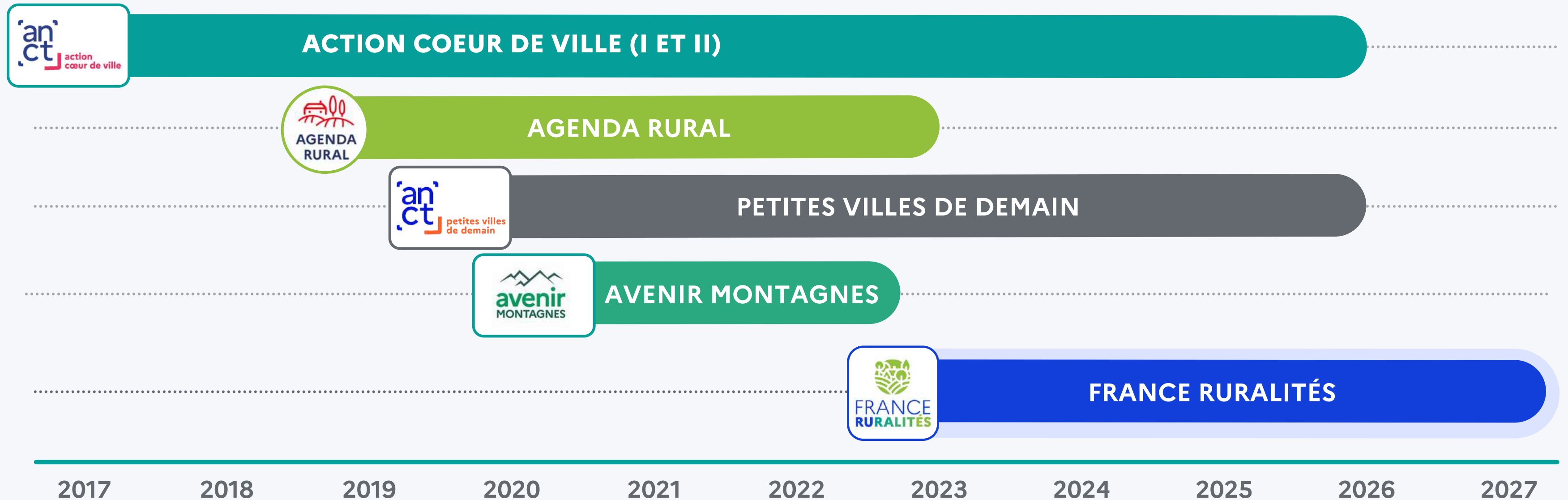
**A**ujourd'hui, sur fond de sentiment d'abandon ou de relégation dans nos ruralités, nous avons besoin d'un plan ambitieux et lisible pour nos territoires ruraux au service des habitants.

Nous devons proposer aux communes rurales une boîte à outils et des moyens adaptés à leur diversité, tous les territoires n'ont pas la même trajectoire mais tous doivent être accompagnés par l'État. France Ruralités est destiné à la France des zones rurales et des villages pour une véritable égalité des chances dans notre pays. Nous devons permettre à tous nos territoires d'effectuer leurs transitions.

**Dominique Faure,**  
ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité



# DEPUIS 2017, UNE ACTION CONTINUE ENVERS LES TERRITOIRES



# DES RÉSULTATS CONCRETS POUR NOS TERRITOIRES RURAUX



France Services

2 750

espaces France Services fin 2023 dont 1 623 en ruralités



Territoires d'industrie

98  
/149

territoires d'industrie en ruralités accompagnant 6 831 communes rurales



Aménagement numérique

75%

des communes rurales fibrées (vs. 48% en 2014)

98%

de la population couverte par un opérateur 4G (vs. 73% en 2017)



Agenda Rural

92%

des Français considèrent les territoires ruraux comme agréables à vivre (vs. 72% en 2018)

étude réalisée par familles rurales

# DEPUIS 2022, UNE APPROCHE PLUS LISIBLE, PLUS SIMPLE



## 6 JUILLET 2022

"Pour la ruralité, nous continuerons à investir. Un nouvel agenda rural sera mis en oeuvre.",  
Elisabeth Borne, Première ministre

## 26 OCTOBRE 2022

Lancement de la concertation sur l'avenir des Zones de Revitalisation Rurale (ZRR)

## 2 MAI 2023

Remise du rapport d'évaluation de l'IGEDD sur l'agenda rural

## 30 SEPTEMBRE 2022

Lancement d'une mission d'évaluation de l'agenda rural par l'Inspection générale du développement durable (IGEDD) et de 6 groupes de travail pour imaginer la suite du programme réunissant plus de 400 acteurs ruraux.

## 25 JANVIER 2023

Remise des 300 propositions des 6 groupes de travail pour imaginer la suite de l'Agenda rural (Habitat, logement et mobilité, Culture et patrimoine, Sécurité et vie quotidienne des collectivités territoriales, Sport et vie associative, Attractivité, Europe)



## 15 JUIN 2023

Lancement de France Ruralités



# RURALITÉS AVEC UN "S"

Les ruralités sont diverses, elles ont toutes besoin de soutien, d'outils différents en fonction du besoin de chaque territoire (campagnes, littoraux, territoires de montagne)

**88%**

des communes sont des **communes rurales**

soient plus de 30 000 communes  
17 000 communes de moins de 500 habitants

**1/3**

de la population française  
habite dans une **commune rurale**

soient 22 millions de français

**80%**

des communes rurales  
sont en croissance  
démographique

## **RURALITÉS (N.F.) :**

Ensemble des communes peu  
denses ou très peu denses  
d'après la grille communale de  
densité (Insee).

**75%**

des ruraux estiment que le  
monde rural connaît un  
renouveau



**60%**

des ruraux font état d'une  
dégradation des services  
publics

# 3 MARQUEURS

## 1. LE PARTENARIAT

Aussi bien dans l'élaboration que dans la mise en œuvre, France Ruralités est un plan construit en partenariat avec les collectivités territoriales (communes, intercommunalités, pays, départements, régions)

Accompagner la ruralité « ensemble », c'est l'ambition majeure de France Ruralités et ce sera notamment le cas du programme d'ingénierie. Les régions et les départements qui le souhaitent pourront colabelliser des communes et les accompagner dans la conduite de leurs projets.

Le plan s'appuiera également sur la "politique de cohésion" européenne, pour faciliter l'accès des communes rurales aux fonds européens.

## 2. LA SIMPLICITÉ ET LA LISIBILITÉ

L'action de France Ruralités se doit d'être compréhensible par tous les citoyens et ses bénéfices doivent être faciles à appréhender au quotidien. Pas de grand discours mais des actes concrets chaque jour.

Le plan vise également à simplifier l'approche des politiques publiques en ruralité.

## 3. DES INDICATEURS DE MESURE

Un baromètre de France Ruralités sera mis en place s'appuyant sur des indicateurs de mesure pour évaluer et ajuster le déploiement du plan en fonction des résultats.



Brûlon, Sarthe



# 4 AXES



## SOUTENIR LES VILLAGES DANS LEURS PROJETS

Un nouveau programme d'ingénierie à destination des maires ruraux : Villages d'avenir



## RÉMUNÉRER ET RECONNAÎTRE LES AMÉNITÉS RURALES

Une reconnaissance du rôle des territoires ruraux dans la planification écologique



## APPORTER DES SOLUTIONS AUX BESOINS DU QUOTIDIEN

Un programme d'actions pour améliorer la vie quotidienne des femmes et des hommes en milieu rural



## RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ DES TERRITOIRES RURAUX

Un zonage pour toutes les communes rurales qui en ont besoin avec de la cohérence territoriale (ZRR)



Millau, Aveyron

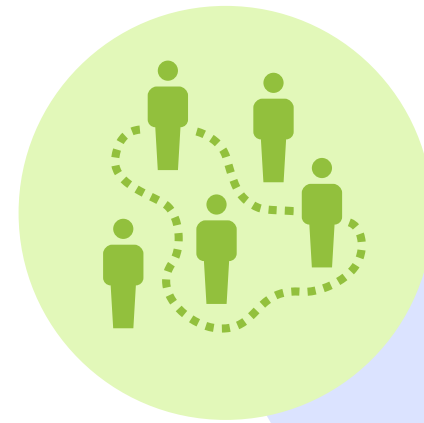


**UN SOCLE LEGISLATIF D'ICI À L'AUTOMNE**

# FRANCE RURALITÉS, UN PLAN QUI S'ADRESSE AUX CITOYENS

*Ce plan est avant tout à destination des citoyens, partout en France et dans chacun des aspects de leur vie quotidienne.*

**ASSOCIATIONS**  
DES SOLUTIONS AUX BESOINS  
DU QUOTIDIEN ET UN SOUTIEN  
PERMANENT POUR DÉVELOPPER  
DE NOUVELLES INITIATIVES  
INNOVANTES AU SERVICE DES  
HABITANTS



## **CITOYENS**

UNE MEILLEURE  
QUALITÉ DE VIE : DES  
SERVICES PUBLICS DE  
PROXIMITÉ, UN  
ENVIRONNEMENT  
REDYNAMISÉ



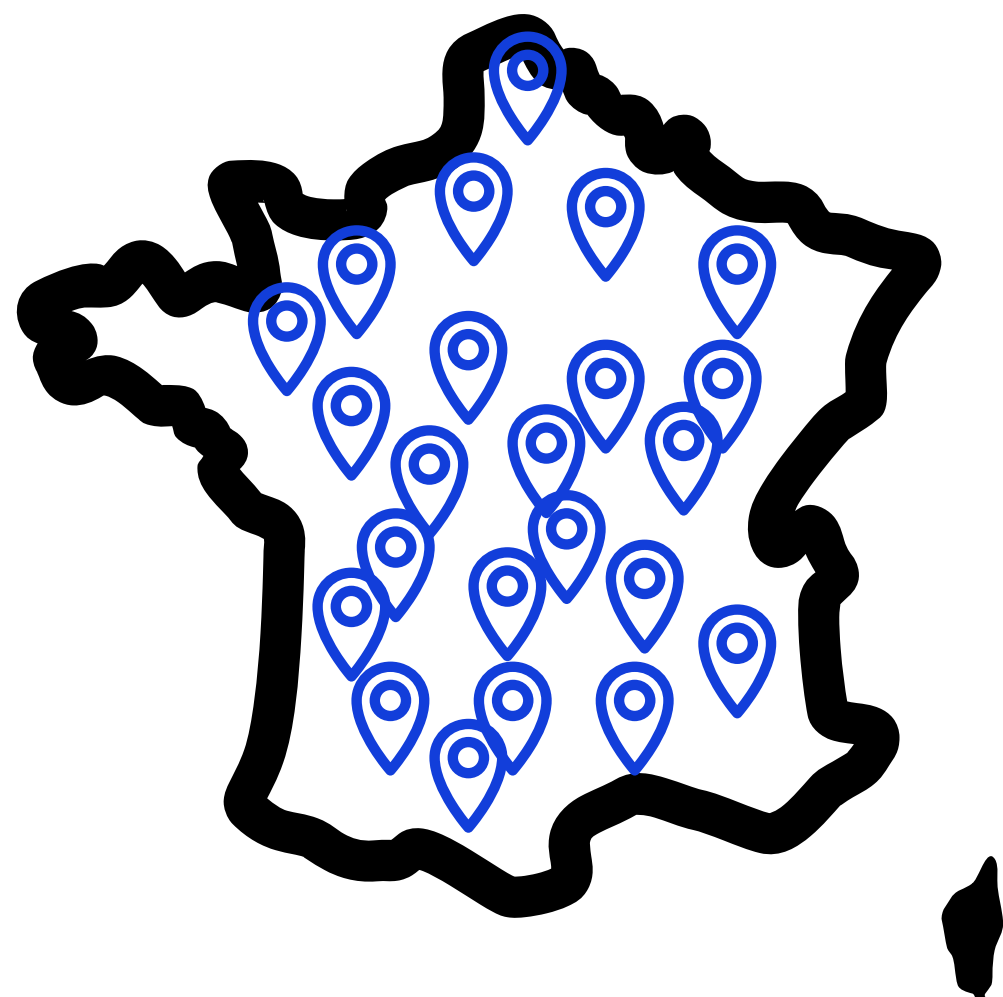
**ACTEURS ÉCONOMIQUES**  
UN NOUVEAU ZONAGE  
ÉCONOMIQUE POUR  
RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ  
DES COMMUNES RURALES



**COLLECTIVITÉS TERRITORIALES**  
DE L'INGÉNIERIE ET UNE RÉMUNÉRATION DES  
AMÉNITÉS RURALES AVEC UN TRAVAIL MAIN  
DANS LA MAIN AVEC LES ACTEURS LOCAUX

# UN NOUVEAU PROGRAMME D'INGÉNIERIE VILLAGES D'AVENIR

*Le sentiment d'inégalité pouvant exister en milieu rural vient du fait que les Français des territoires ruraux ne voient pas la réponse à leurs besoins du quotidien (infrastructure, équipement, etc.)*



# 100

## chefs de projets

de l'agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) installés dans les sous-préfectures des territoires les plus ruraux



## OBJECTIFS

- ✓ Partir du terrain
- ✓ S'appuyer sur les acteurs locaux (interco, CAUE, Agences d'urbanisme, PETR, départements, régions)
- ✓ Renforcer la présence de l'État en ruralités

# UN NOUVEAU PROGRAMME D'INGÉNIERIE

## VILLAGES D'AVENIR

Domaines dans lesquels village d'avenir pourra accompagner les communes rurales : aménagement du territoire, agriculture et transformation agro-alimentaire, réhabilitation et dynamisation des coeurs de villages, soutien aux équipements culturels ou sportifs, rénovation patrimoniale.



# UN NOUVEAU PROGRAMME D'INGÉNIERIE VILLAGES D'AVENIR

*Un système d'accompagnement et de financement innovant pour plus de simplicité dans l'action des maires au quotidien*

## SOUTENIR ENSEMBLE LES VILLAGES

Village d'avenir est un programme national et partenarial avec les collectivités, et dont la déclinaison financière sera construite localement avec les départements et les régions qui le souhaiteront. L'accès aux financements de l'investissement des projets Villages d'avenir sera priorisé.

Ensemble, départements, régions et État pourront colabelliser les communes et les accompagner dans la conduite de leurs projets.

# UN NOUVEAU PROGRAMME D'INGÉNIERIE VILLAGES D'AVENIR

Témoignage d'élus



“ Les communes rurales ont besoin qu’on les aide à porter les projets qui pourront apporter et transformer la vie quotidienne de leurs habitants. On le doit aux 33% de Français qui vivent dans nos ruralités! C’est ce besoin que le Gouvernement a entendu en décidant de lancer Villages d’Avenir. Je me félicite du fait que ce programme repose sur la volonté des maires et qu’il parte des projets locaux, que les communes construisent au plus proche de leurs besoins avec leurs forces vives, population, associations, entreprises... Avec ce programme, nous allons pouvoir travailler sur le logement, le patrimoine, la santé : en bref, ce qui fait la vie de nos ruralités !

**- Michel Fournier,**  
maire de Voivres et président des Maires ruraux de France

# UNE RECONNAISSANCE DES AMÉNITÉS RURALES

Les territoires ruraux sont au cœur de la transition écologique et énergétique mais également les premiers concernés par le dérèglement climatique. Ils sont à la fois en attente de solutions et porteurs, en eux mêmes, d'une partie de ces solutions.

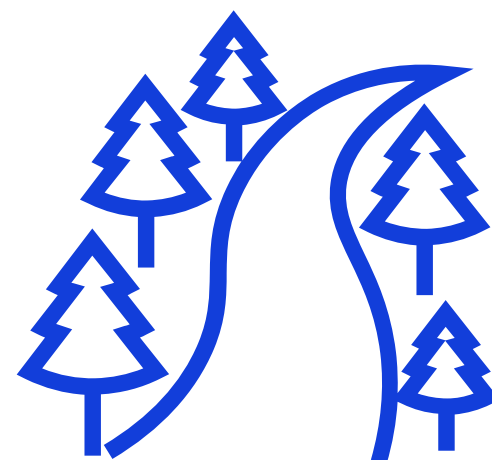


**90% des forêts**  
sont dans les territoires ruraux



**79 millions de tonnes de CO2 captée par an**

*Entre 2010 et aujourd'hui, le rôle de "puits de carbone" des forêts a été divisé par deux.*



**381 000 km de rivières**  
sont dans les territoires ruraux



**90%**  
de la surface totale protégée en France est comprise dans les **ruralités**

# UNE RECONNAISSANCE DES AMÉNITÉS RURALES

*Les territoires ruraux sont au cœur de la transition écologique et énergétique mais également les premiers concernés par le dérèglement climatique. Ils sont à la fois en attente de solutions et porteurs, en eux mêmes, d'une partie de ces solutions.*



**Définir et reconnaître dans la loi des aménités rurales dans le cadre d'un texte de loi présenté à l'automne 2023**



**Rémunérer les aménités rurales grâce à la transformation de la dotation biodiversité en une dotation aménités rurales et augmenter fortement son montant**



**CONCRÈTEMENT**

**100 M€**

Montant de la dotation aménités rurales en 2024



# UNE RECONNAISSANCE DES AMÉNITÉS RURALES

Témoignage d' élu



“ La dotation biodiversité est une reconnaissance de la contribution que nos petites communes rurales apportent à la préservation de l’environnement, des paysages et de la nature. C’est aussi une mise en valeur de l’engagement que nous prenons en adhérant au Parc naturel régional. A La Palme, nous avons décidé d’utiliser ces fonds pour contribuer à rendre les différents usages compatibles avec la préservation de la biodiversité. Cette dotation est un véritable soutien et peut encourager les élus locaux, à prendre davantage d’initiatives en faveur de la transition écologique. Car, c’est à cette échelle que nous trouverons les solutions acceptées par tous.

**- Jean-Paul FAURAN,**  
Maire de La Palme, Parc naturel régional de la Narbonnaise  
en Méditerranée

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...



Châtenois, Vosges

## MOBILITÉS



- Création d'un fonds de soutien de 90M€ sur 3 ans pour accompagner les autorités organisatrices de mobilité rurales et leurs partenaires dont les associations, dans le déploiement d'une offre de mobilités durable, innovante, solidaire et inclusive dite du dernier kilomètre, en ingénierie et en investissement (avec une attention particulière pour des mobilités adaptées aux personnes en situation de handicap).

## VU SUR LE TERRAIN



À Châtenois, l'association Familles rurales offre un service de mobilité solidaire pour faciliter la vie des citoyens dans leurs déplacements quotidiens.

### Grâce à France Ruralités



Il sera désormais plus facile pour les projets innovants en matière de mobilités du dernier kilomètre d'être accompagnés.

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...



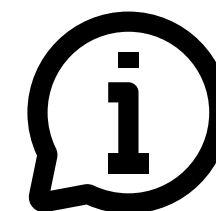
Ploeuc-L'Hermitage, Côtes-d'Armor

## ATTRACTIVITÉ



- Prolongation du dispositif de volontariat territorial en administration (VTA) jusqu'en 2026. Dès 2024, s'ajouteront aux VTA classiques, des VTA expertises, visant des candidats plus expérimentés.
- Création d'un fonds de 3M€ pour amorcer les projets locaux d'économie sociale et solidaire (ESS).

## VU SUR LE TERRAIN



À Ploeuc-L'Hermitage, le recrutement d'une VTA a conduit par la suite à l'embauche de cette dernière pour dynamiser la commune.

### Grâce à France Ruralités



d'autres jeunes auront la chance d'apporter leur contribution à une collectivité rurale et de vivre une riche expérience professionnelle

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...

## HABITAT ET LOGEMENT

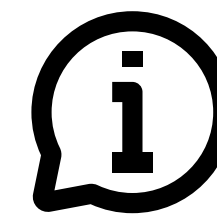


- Création d'une prime de sortie de la vacance de 5 000 euros par logement pour les propriétaires qui effectuent des travaux de réhabilitation des logements.
- Accompagnement à la réalisation d'opérations programmées d'amélioration de l'habitat dédiées à la revitalisation rurale.
- Renforcement de l'accompagnement des collectivités territoriales dans la mise en œuvre d'opérations de revitalisation des territoires (ORT)



Lavardac, Lot-et-Garonne

## VU SUR LE TERRAIN



À Lavardac, grâce à un modèle d'ingénierie et de financement inédit à l'aide de l'intercommunalité qui prend en charge une partie des investissements, la ville se donne les moyens de lutter contre ses logements vacants.

### Grâce à France Ruralités



nous travaillerons avec les acteurs de l'habitat publics/privés (dont les bailleurs sociaux) pour redonner des habitats adaptés aux besoins

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...

## ÉGALITÉ DES CHANCES ET ÉDUCATION



- Engagement à donner une vision à 3 ans sur l'évolution de la carte scolaire en associant en amont systématiquement les élus locaux
- Généralisation de l'expérimentation des Territoires éducatifs ruraux (TER)
- Recrutement de 1 250 services civiques en ruralité
- Installation de relais info jeune dans les espaces France Services



Mirepoix, Ariège

## VU SUR LE TERRAIN



Pour répondre au besoin d'emploi du secteur, le lycée de Mirepoix a pu ouvrir une nouvelle licence professionnelle grâce à l'aide d'un travail partenarial entre les services de l'Etat et les acteurs locaux.

**Grâce à France Ruralités**



une dynamique de collaboration s'organise à l'échelle du territoire afin de faire remonter les solutions innovantes.

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...



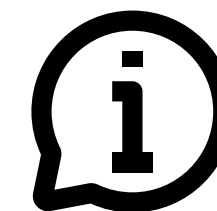
Régusse, Var

## CULTURE



- Mise en place d'un plan en faveur de l'ingénierie culturelle en ruralité
- mieux protéger le patrimoine culturel rural, notamment lorsqu'il est en état d'abandon ou de déshérence
- Revalorisation des subventions aux petites communes rurales pour l'entretien de leurs monuments aux morts
- Soutien renforcé aux microfolies, avec l'objectif d'en implanter 200 en ruralité d'ici 2026

## VU SUR LE TERRAIN



Dans la commune de La Souterraine, grâce à l'accompagnement de l'État, une chapelle a été réhabilitée en une microfolie permettant de réunir les acteurs culturels du territoire



**Grâce à France Ruralités**  
l'accès à la culture sera facilité dans l'intégralité des territoires ruraux ainsi que la rénovation du patrimoine culturel

# UN PROGRAMME DE POLITIQUES PUBLIQUES

Après la consultation de près de 300 acteurs des territoires ruraux, un programme de politiques publiques pour répondre aux besoins des communes rurales a été construit. Quelques exemples...



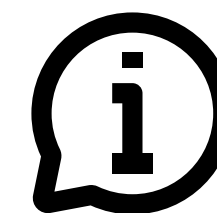
Vic-en-Bigorre, Hautes-Pyrénées

## SANTÉ



- Lancement de 100 medicobus pour aller au contact des citoyens éloignés des soins
- Doublement du nombre de maisons de santé (objectif 4 000 en 2027), avec un accompagnement de 45 millions d'euros sur 3 ans
- Généralisation des guichets uniques des aides et des accompagnements pour les personnels de santé

## VU SUR LE TERRAIN



À Vic-en-Bigorre, grâce à un travail partenarial des acteurs locaux, une maison de santé offrant aux professionnels de santé la possibilité de choisir leur statut entre libéral ou salarié a réussi à attirer plusieurs médecins dans un territoire jusqu'alors en situation de désertification.

### Grâce à France Ruralités

il sera plus facile d'impulser une dynamique de collaboration avec tous les acteurs du terrain réunis pour co-porter des projets

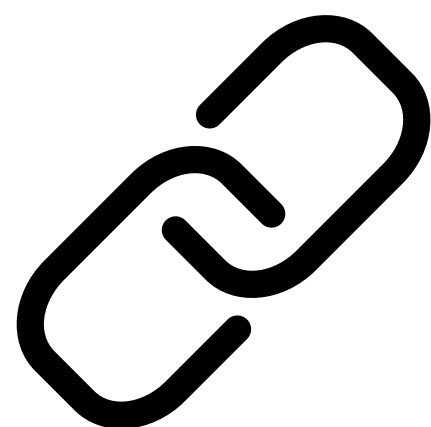


# UNE REFONTE DES ZONES DE REVITALISATION RURALE

*Les territoires ruraux font face à des difficultés économiques plus prégnantes qu'ailleurs, ils ont besoin d'un outil de revitalisation pour attirer des entreprises, des artisans, des commerces, etc. C'est aussi par l'attractivité retrouvée de nos territoires et la présence de friches bien identifiées que passera la réindustrialisation dans un contexte inédit de sobriété foncière.*



**Les différents paramètres de la réforme seront définis dans le cadre d'un travail partenarial avec les parlementaires et les élus locaux**



**MAILLE À DÉFINIR**

**2**

**CRITÈRES  
(DENSITÉ ET NIVEAU  
DE REVENU)**

**2**

**NIVEAUX DE ZONAGE  
(SOCLE ET RENFORCÉ)**



# UN SOUTIEN ACCRU AUX COMMUNES LES PLUS FRAGILES

*Certains territoires ruraux sont plus fragiles que les autres, et ce depuis plusieurs années (baisse de la population, recul de l'emploi et recul du niveau de revenus).*



## **+ d'exonérations**

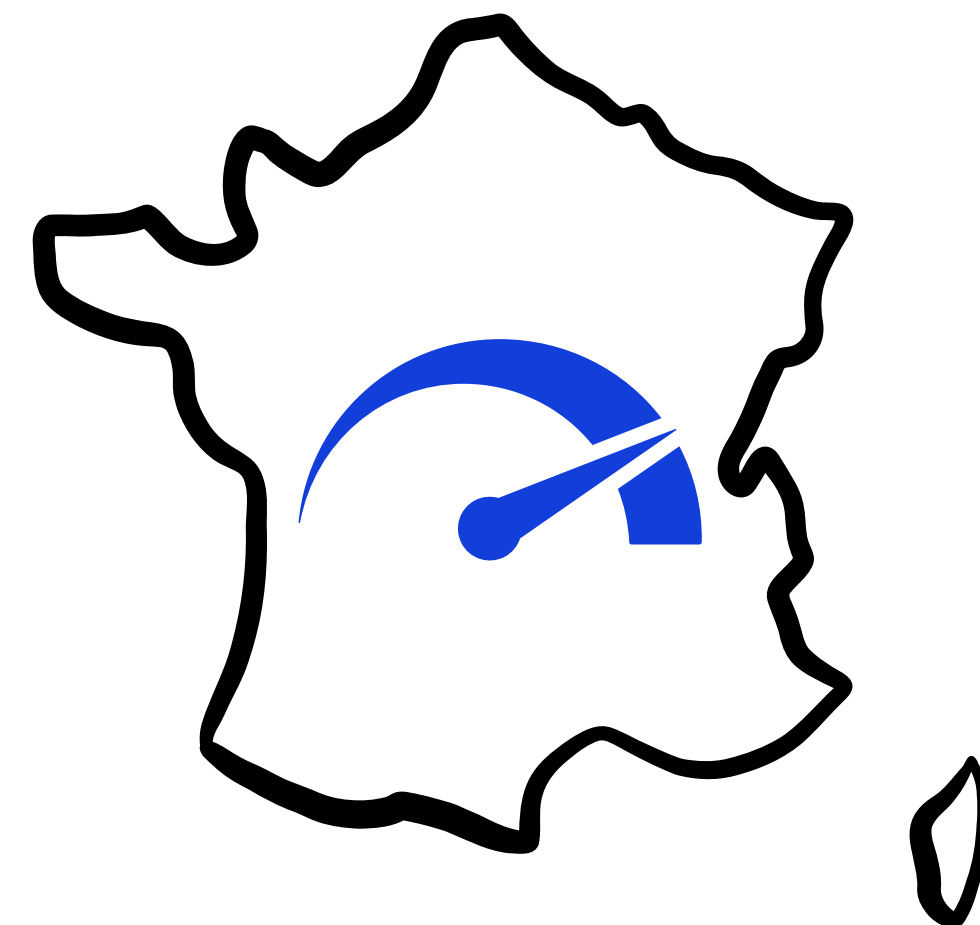
Les territoires concernés pourront bénéficier d'un renforcement et d'une automaticité des exonérations fiscales et sociales et d'autres dispositifs d'exonérations ciblés (artisanat, commerce, services à la personne, etc.)



## **+ d'ingénierie**

Les territoires concernés pourront bénéficier d'un accompagnement renforcé en ingénierie, destiné à les aider à amorcer ou à accélérer leur transition

# DES INDICATEURS DE MESURE DE L'EFFICACITÉ DU PLAN



Afin de mesurer régulièrement l'avancée de France Ruralités et d'ajuster son application en fonction des besoins, un "baromètre" de l'efficacité des mesures sera mis en place.



*Par ailleurs, l'impact réel des 181 mesures de l'Agenda rural dans les territoires ruraux est délicat à mesurer, du fait de l'absence d'indicateurs et de cadre méthodologique rigoureux pour mener une telle évaluation.*

*- Extrait du rapport d'évaluation de l'IGEDD sur l'Agenda rural*

## Exemple d'indicateurs qui seront suivis dans le cadre de France Ruralités



Taux de vacance en ruralité



Nombre de projets labellisés Villages d'avenir



Nombre de commerces ruraux ouverts



Nombre de VTA et de VTA expertise recrutés



Nombre d'actes délivrés dans les medicobus



Part des Français considérant les territoires ruraux comme agréables à vivre

sur la base d'une étude annuelle

**ENSEMBLE, CONTINUONS À FAIRE  
ÉVOLUER ET VIVRE FRANCE RURALITÉS**

---

FRANCE   
RURALITÉS

---

LES RURALITÉS,  
**AU COEUR**  
DE L'ÉQUITÉ TERRITORIALE

---